



## ”Наркополитика Швеции уникальна”



Фото Лассе Перссон

”Мир внимательно следит за тем, что Швеция делает в области борьбы с наркотиками. Ваш подход, основанный на широком сотрудничестве и культуре против злоупотребления, - уникален”, - так обратился американский эксперт и в прошлом ”наркогенерал” Роберт Дюпонт к участникам всешведской конференции и ярмарки ”Швеция против наркотиков”, которая прошла 13-14 мая в Эребру.

Роберт Дюпонт был приглашен на эту, в первую очередь, национальную конференцию специалистов, работающих в сфере борьбы с наркотиками и зависимости, чтобы предложить участникам взглянуть на наркополитику своей страны как бы ”со стороны”, поместить ее в более широкий мировой контекст. Ведь не секрет, что погружаясь в рутину повседневных дел, не всегда удается оценить значение своей работы так, как она этого заслуживает.

В своем выступлении Роберт Дюпонт остановился на примере Мальмё (Швеция) и Копенгагена (Дания). Эти города находятся на расстоянии всего 20 минут езды друг от друга, однако наркоситуация в датской столице

намного более напряженная.

Объяснение американский эксперт находит в истории: в течение прошлого столетия Швеция показала пример мобилизации всего общества против проблемы злоупотребления (первоначально - алкоголем). Важной также стала способность учиться на собственных ошибках - в конце 60-х годов Швеция ответила на распространяющуюся наркоэпидемию выпиской амфетамина зависимым (распространение именно этого наркотика приняло масштабы эпидемии). Эксперимент был прекращен уже через 2 года в виду очевидных негативных последствий. С тех пор страна отличается одним из наиболее последовательно реализуемых ограничительных подходов в наркополитике.

”То, что такая развитая страна как Швеция громко говорит ”нет” либерализации международных конвенций ООН о наркотиках, имеет большое значение. Более того, пример Швеции показывает, что можно остановить и повернуть вспять негативные тенденции”, - заявил Дюпонт и вызвал бурную овацию.

Стр. 3

### ECAD на Балканах

4-5 июня я принял участие в 6-ой конференции Балканской сети ECAD в Созополе, городе на черноморском побережье Болгарии. Конференция была организована муниципалитетом Бургаса (центр области, где расположен Созополь) и региональным представительством ECAD.

Балканская сеть городов ECAD является значимой и активной группой, работа которой координируется доктором Ивайло Димитровым. Благодаря его энергичной деятельности, ECAD прирастает наиболее быстрыми темпами именно в этом регионе Европы. Во время визита я также встретился с Лорисом



Мануеляном и Божидаром Канчевым, представителями муниципалитета Бургаса и членами правления ECAD.

На конференцию собрались 50 делегатов из Болгарии, Сербии, Румынии и Турции. Насыщенные информационные сессии сменялись активными дискуссиями между участниками. Именно в этом я вижу главную задачу всех мероприятий ECAD - способствовать созданию новых и развитию старых контактов, которую конференция в Созополе прекрасно выполнила.

Для меня участие в конференции стало важным шагом по ознакомлению с работой Балканской сети в в преддверии конференции городов-мэров ECAD, которая пройдет в Варне в 2011 году.

Йорген Свиден, директор

## ”Жесткая любовь” – метод преодоления зависимости в семье и уменьшения наркопроблем в стране в целом

*Йорген Свиден, директор ECAD, беседует с Робертом Дюпонтом, президентом Института поведения и здоровья, США*

*Йорген Свиден (Й.С.): Даже если сравнивать очень сложно; можно ли провести параллель между шведской и американской антинаркотической политикой?*

Роберт Дюпонт (Р.Д.): Начнем с того, что наркотики не знают ни политики, ни истории. Они воздействуют на мозг шведа или американца одинаковым образом и вызывают одинаковые негативные эффекты в обеих странах. Ответ общества на проблему наркотиков в разных странах можно разделить на две группы: целью ставится либо полное воздержание от наркотиков, либо снижение вреда. Воздержание выражается ограничительной наркополитикой, которая стремится уменьшить как предложение, так и спрос на наркотики, включая использование правоохранительного аппарата и системы исполнения наказаний, чтобы препятствовать наркообороту и наркопотреблению. Снижение вреда соглашается с фактом потребления наркотиков и нацеливается на снижение ”вреда”, вызванного этим потреблением, и предлагает помощь тем наркопотребителям, которые этого сами желают. Снижение вреда обычно ограничивает или полностью исключает правоохранительную и судебную системы от ограничения предложения или потребления наркотиков. Снижение вреда стремится вывести наркопотребителей из нелегального рынка посредством снабжения их наркотиками, чаще всего, за счет государства.

По сравнению со Швецией, американский опыт касательно наркотиков протяженней во времени, интенсивней и сложнее. Поэтому результаты американской борьбы с наркотиками труднее оценить.

Шведский опыт, начиная с конца 60-х годов, довольно прост и прям. Внезапное распространение внутривенного злоупотребления амфетаминами и опиатами первоначально было встречено мерами, которые мы сегодня отнесли бы к снижению вреда. Правительство попыталось медикализировать зависимость от наркотиков посредством выдачи наркотика по рецепту врача, стремясь таким образом отрезать наркоманов от нелегального наркорынка. С самого начала эксперимента одному шведскому доктору, Нильсу Бейеруту, было ясно, что такой подход может только усугубить положение. Когда его точка зрения была отвергнута в пользу медикализации, он перевел свои усилия на изучение опыта индивидуальных зависимых. Результаты его исследований были неоспоримы: снабжение наркоманов наркотиками не приводило к освобождению от зависимости и способствовало распространению наркопотребления, так как те, кто получал наркотики по рецепту, продавали их другим. Увидев результаты, шведские власти повернули курс и приняли полное воздержание от наркотиков в качестве цели. Так появилась ограничительная наркополитика, которая действует в Швеции уже на протяжении более чем 30 лет, в заслугах которой - один из самых низких уровней наркопотребления среди развитых стран.

которым пришлось столкнуться с разрушительными последствиями наркопотребления одним из членов семьи. Многие из этих семей начинали с того, что можно назвать стратегией снижения вреда, чтобы смягчить негативные эффекты потребления наркотиков. Такого рода подход с неизбежностью приводит к ухудшению положения. Только увидев провал этого подхода, большинство семей принимают полное воздержание в качестве цели. Это то, что мы называем ”жесткая любовь” - потому что этот подход труден как для зависимого, так и для его окружения. В США семьи, перед которыми встает такая дилемма, обычно обращаются в группы самопомощи - ”анонимным наркоманам/алкоголикам”. Их опыт показывает успешность цели полного воздержания в семьях, так же как шведский опыт показывает, как эта цель работает для страны в целом. ”Оставлять возможность” - подход снижения вреда. ”Жесткая любовь” - подход полного воздержания.

*Й.С.: Могли бы вы предостеречь нас от каких-либо ошибок, которых мы могли бы избежать здесь в Швеции?*

Р.Д.: Наиболее тревожное развитие событий, с моей точки зрения, - это усиление заявлений о том, что антинаркотическая работа не приносит результата, и что цель полного воздержания, свободы от наркотиков, нереалистична и негуманна. Даже в Швеции с ее завидным перечнем успехов по стабилизации и сокращению наркопотребления, остаются те, кто злоупотребляют наркотиками. Вывод о том, что факт наличия проблем с наркотиками означает провал политики воздержания, сравним по беспочвенности с утверждением о провале усилий по борьбе с преступностью, бедностью и раком, так как они не приводят к исчезновению этих бед. Постановка снижения вреда в качестве цели оправдывается существованием проблем с наркотиками, даже небольших, и приводит к заключению, что зависимые должны получать наркотики, их наркопотребление стремятся нормализовать, обозначив как альтернативный жизненный стиль. Это все равно, что сказать, что раз преступность, бедность и рак не исчезли, обществу можно прекратить дорогостоящие усилия по их искоренению и признать как неизбежные.

Критики ограничительной наркополитики не принимают во внимание способность наркотиков похищать разум человека. Они видят широко распространенное в мире потребление алкоголя и никотина и приходят к выводу, что и к нелегальным наркотикам можно относиться как к этим легальным. Подобные умозаключения упускают из виду то, что любая имеющая смысл политика народного здравоохранения относительно алкоголя и никотина ставит целью снижение их потребления для снижения вызываемых ими проблем, А ТАКЖЕ то, что биологическая награда мозгу, получаемая от большинства нелегальных наркотиков, во много раз сильнее, чем получаемая посредством алкоголя или никотина. Однако самое крупное упущение критиков ограничительной политики заключается в том, что общая цена алкоголя или табака для общества намного больше, чем общая социальная цена (включая затраты на правоохранительные органы и тюрьмы) всех нелегальных наркотиков вместе взятых.

В качестве практикующего врача я встречал тысячи семей,

## ”Жесткая любовь” ...

Продолжение; стр. 2

Й.С.: Интересно было бы услышать Ваше мнение о тенденциях развития в Америке и о стратегии нового правительства.

Р.Д.: Ситуация в США находится далеко от проигрыша в ”войне против наркотиков” - потребление наркотиков снизилось на 50% с ”пикового” 1978 года. Однако 8% населения в возрасте 12 лет и старше потребляли незаконные наркотики за последние 30 дней. Поэтому очевидно, что Америке нужны новые идеи и подходы, чтобы достигнуть лучших результатов в будущем. Наша неправительственная, неполитическая организация, Институт поведения и здоровья (the Institute for Behaviour and Health), посвящает свою деятельность развитию идей в сфере сокращения спроса на наркотики. Мы выделили для себя четыре приоритетные области: улучшение лечения, сокращение случаев вождения под влиянием наркотиков, продвижение выборочного тестирования учащихся на наркотики и снижение злоупотребления лекарственными препаратами.

Наша самая главная идея на сегодняшний день - это распространение метода ”НОРЕ” - предназначенного для работы с 3 миллионами американцев, зависящих от ПАВ, условно освобожденных или выпущенных на поруки. Эта инновативная программа, впервые разработанная в штате Гавайи, сочетает цель полного воздержания с частыми выборочными тестами, тесно связанными с быстрыми, неизбежными, но не драконовскими наказаниями - обычно несколько дней лишения свободы за любое потребление алкоголя или наркотиков во время испытательного периода. Программа способствует не только уменьшению злоупотребления в этой группе высокого риска, но и снижению преступности и времени нахождения в заключении - редкий и очень ценный тройной эффект наркополитики. Программа строится на развитии системы наркосудов - наиболее важном нововведении в США за последние 20 лет. Эта система нацелена на эффективизацию и усиление как лечения, так и системы исполнения наказаний - с целью снижения злоупотребления наркотиками и преступности.

Мария Ларссон, министр здравоохранения Швеции, в своем выступлении на конференции в Эребру, ссылаясь на встречу в Вене, заявила, что несмотря на то, что некоторые европейские правительства ”сдают позиции” и стремятся либерализовать международное законодательство, ограничительная наркополитика остается в силе в Швеции. Министр подчеркнула, что злоупотребление - это не личное дело, у каждого зависимого есть родные и близкие.

- Десятки тысяч детей живут в семьях, где потребляются и злоупотребляются наркотики. Так называемое ”снижение вреда” никогда не будет нашим выбором, - сказала Мария Ларссон.



Фото Лассе Перссон

## Наркополитика Швеции...

Продолжение; стр. 1

Он также похвалил министра здравоохранения Швеции Марию Ларссон, которая присутствовала на конференции, за отпор сторонникам легализации на встрече Комиссии ООН по наркотическим средствам в Вене в марте этого года. Дюпонт сохранил хорошие контакты с Вашингтоном и собирается призвать нового ”наркогенерала” искать контакты с представителями Швеции в этой области. В настоящее время Роберт Дюпонт является президентом Института изучения поведения и здоровья; долгое время он был практикующим врачом, работал также директором Национального института наркотиков и зависимости, NIDA. В интервью шведскому интернет-ресурсу Drugnews Роберт Дюпонт сказал, что он оптимистично смотрит на будущее американской наркополитики, которая сейчас находится в руках администрации президента Обамы: ”Президент не может себе позволить либерализацию, которая приведет к росту наркопроблем - ведь это настроит избирателей против него.”

## «НАРКОБЕЗНАС»

Российская система борьбы с наркотиками остро нуждается в независимой от государства многочисленной общественной некоммерческой организации, способной объединить сотни тысяч активных граждан и стать ареной открытой, профессиональной и честной дискуссии о проблемах и трудностях становления новой эффективной антинаркотической политики в городах и регионах нашей Родины. По нашему мнению, ядром такой организации может стать новое общественное движение «Интернациональное сообщество НАРКОБЕЗНАС», уже объединившее в своих рядах участников всероссийского проекта «Поезд в будущее».

Целью данного мероприятия является мотивация молодых людей, не вовлечённых в незаконный оборот наркотиков, стать невосприимчивыми к участию в подобном незаконном бизнесе.

/www.ecad.ru

## Отметьте в своем календаре!

14-15 сентября, Таллинн:

Методы и результаты успешных профилактических программ для молодежи

8-11 октября, Римини, Италия:

Оценка немедикаментозных программ реабилитации наркозависимых + участие в дне открытых дверей в реабилитационном центре Сан-Патриньяно ([www.drugsoff.it](http://www.drugsoff.it))



## Наркополитика получит свой научно-исследовательский центр

Сделан еще один существенный шаг в развитии российской антинаркотической политики как самостоятельного направления деятельности органов государственной власти. Инициатива, как и десять лет назад (в 1998 году Государственной Думой был принят Федеральный Закон РФ «О наркотических средствах и психотропных веществах», определивший в статье 4 цель государственной политики и вернувший в ст.40 прямой запрет немедицинского потребления наркотиков) принадлежит законодательной власти. 19 февраля 2009 в Государственной Думе ФС РФ состоялись парламентские слушания на тему «О причинах и последствиях "афганского наркотрафика" для РФ, законодательных и иных мерах по защите общества от наркоагрессии», на основе которых приняты РЕКОМЕНДАЦИИ. В пункт 15 Правительству РФ рекомендовано:

«Создать специализированное высшее учебное заведение по подготовке кадрового состава органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также научно-исследовательский центр для научно-методологического сопровождения реализации антинаркотической политики». По нашему мнению, это как раз и есть институционализация «знаний» и «подготовки лидеров», о необходимости которой для получения системного эффекта в борьбе с наркотиками, неоднократно шла дискуссия на семинарах ECAD. Очень важно, чтобы эти задачи были включены в новую Концепцию антинаркотической политики РФ, разработкой которой в настоящее время активно занимается Государственный антинаркотический комитет РФ.

[/www.ecad.ru](http://www.ecad.ru)

## По 2 упаковки на каждого жителя России – и это только изъятые афганские наркотики...

Поставки героина в Россию осуществляют 180 афганских наркокартелей. У каждого из них свой уникальный товарный бренд, нечто вроде своеобразного знака качества, который ставится на упаковки с наркотиками. Изъятые с начала года полторы тысячи таких клейменных упаковок содержат порядка 300 миллионов разовых доз, то есть по две на каждого гражданина России, включая и младенцев. В результате Россия ежегодно теряет от афганской отравы 30 тысяч молодых жизней.

Героиновое цунами имеет геополитическую природу, а рост производства наркотиков в Афганистане удивительным образом совпадает с увеличением количества в этой стране иностранных вооруженных сил. Большая часть наркокартелей находятся в зонах ответственности военных контингентов США и НАТО.

[/www.narkotiki.ru](http://www.narkotiki.ru)

*За прошедшие полвека европейские сообщества экспериментировали и оценивали результаты как ограничительного, так и либерального подходов к потреблению наркотиков и наркомании. Наше размышление над этими вопросами ведет нас к неприятию использования наркотиков. Ради благополучия будущих поколений.*



**ECAD** is Europe's leading organization promoting a drug free Europe and representing millions of European citizens. ECAD member cities work to develop initiatives against drug abuse supporting the United Nations Conventions.  
**Has your city joined ECAD?**

**ECAD Head Office**  
European Cities Against Drugs  
ECAD, Stadshuset  
105 35 Stockholm, Sweden  
Tel. +46 850829363 Fax +46 850829466  
E-mail: [ecad@ecad.net](mailto:ecad@ecad.net) [www.ecad.net](http://www.ecad.net)

## ECAD в Латвии

*Директор знакомится с регионами*

11-12 июня Йорген Свиден посетил региональное представительство ECAD в Латвии, чтобы глубже узнать работе представительства и обсудить с директором Андреем Вилксом планы на будущее. Во время двухдневной программы Йорген Свиден встретился со старыми партнерами ECAD, Рижским центром профилактики и зависимости, а также посетил Юрмалу.

## ★ ECAD РЕГИОНЫ

Юрмала стала членом ECAD в 2007 году и с тех пор активно принимает участие в проектах и мероприятиях организации. И хотя по численности населения Юрмала является небольшим городом (53 тысячи человек), знаменитые песчаные пляжи привлекают к себе, к сожалению, не только туристов, но и наркодельцов. Марис Романовскис, начальник городской полиции, сообщил, что за первые 5 месяцев 2009 года в городе зарегистрированы 33 уголовных дела в связи с наркотиками. Через Юрмалу проходит транзит наркотиков в латвийскую столицу из портовых городов Лиеная и Вентспилс.

Лайма Гробина, руководитель отдела социального обеспечения Юрмалы, в беседе с представителями ECAD подчеркнула заинтересованность города в продолжении активной работы по обмену опытом в области профилактики и работе в социально неблагополучных районах города, посредством членства в организации.

### ECAD Regional Office in Russia

[www.ecad.ru](http://www.ecad.ru)  
[zazulin@ecad.ru](mailto:zazulin@ecad.ru)  
+7 812 328 96 65

### ECAD Regional Office in Latvia

Tel. +371 6510591  
[www.ecad.riga.lv](http://www.ecad.riga.lv) [andrejs.vilks@rcc.lv](mailto:andrejs.vilks@rcc.lv)

### ECAD Regional Office in Bulgaria

[www.ecad.hit.bg/home.html](http://www.ecad.hit.bg/home.html)  
[doctor\\_ivo@abv.bg](mailto:doctor_ivo@abv.bg)  
+359 5 684 1391

### ECAD Regional Office in Turkey

[www.ibb.gov.tr/ecad](http://www.ibb.gov.tr/ecad) [ecad@ibb.gov.tr](mailto:ecad@ibb.gov.tr)