



## Годовая конференция Мэров - 2006 в Вильнюсе



На первом ряду: мэр Вильнюса Артурас Зуокас и Его Превосходительство Президент Исландии Олафур Рагнар Гримссон

Удачные годовые конференции в ECAD стали уже доброй традицией, и Конференция Мэров городов 2006 года, прошедшая в Вильнюсе, - не исключение. В этом году приехавшие делегаты работали 2 дня, 1 и 2 июня, конференции также предшествовало внутреннее заседание Правления ECAD.

Конференция была посвящена широкой и значительной теме - "Борьба с наркотиками - мировой угрозой".

Мэр города Вильнюс, Артурас Зуокас, продемонстрировал свою искреннюю сопричастность к борьбе с наркоманией, всеми силами способствуя организации успешной конференции.

Для обсуждения этой важной темы съехались 160 делегатов из 59 городов в 20 странах, включая страны Европы, Россию, Новую Зеландию, Албанию и Турцию.

Во время официального приема в мэрии Вильнюса, муниципальный советник по социальным вопросам от города

Осло, Сильви Листхауг, подписала Письмо о Намерениях об участии города в проекте "Молодежь Европы". Таким образом в этой профилактической программе по предотвращению наркомании среди молодежи, участвуют на сегодняшний день 12 городов. Столица Болгарии, София, подписывает "Письмо о намерениях" 5 июля, а сербская столица Белград присоединится к проекту немного позже этим летом.

13-я Конференция Мэров городов ECAD отличалась интересными научными докладами, которые заставили задуматься над злоупотреблением бупренорфином (проф. Эрки Вуори, Финляндия), над эффективностью программ обмена шприцов (Мед. Др. Керстин Шелл, Швеция), над темой коррупции в области борьбы с наркотиками (Проф. Андрейс Вилкс, Латвия) и многим другим. Форум Экспертов, посвященный ...

Продолжение на стр. 3

## Всемирный доклад ООН 2005 года

Доклад о проблемах с наркотиками в мире, назовем его для краткости Всемирным Докладом о наркотиках, говорит о прогрессе, достигнутом в 2005 году, а также освещает слабые стороны глобальной системы контроля за распространением наркотиков, в первую очередь предложение героина из Афганистана, спрос на героин в Европе, а также поставки каннабиса и спрос на него во всем мире. Эти главные тенденции можно сформулировать следующим образом:

Общемировое предложение опия уменьшилось, но неравномерно. В течение нескольких ближайших лет печально знаменитый азиатский «золотой треугольник», когда-то бывший центром мировой торговли наркотиков, может вскоре стать зоной, свободной от опия.

Однако, в Афганистане, даже с учетом того, что в 2005 году площади под посевы опиумного мака сократились, общая ситуация с наркотиками в стране не устойчива и тенденция роста может возобновиться. Такое может случиться уже в 2006 году.

За последние пять лет площадь выращивания коки в странах Андского региона уменьшилась более чем на четверть. Для того, что сделать эту тенденцию устойчивой, богатым странам (потребителям кокаина) следует вкладывать большие средства с тем, чтобы помочь фермерам этих стран перейти на выращивание разрешенных культур.

Как указывается в Докладе, в Европе наблюдается угрожающий рост спроса на кокаин. Я призываю правительства стран Европейского Союза не игнорировать эту опасность. Слишком велико число образованных и профессионально развитых европейцев, потребляющих кокаин и отрицающих свое зависимость, а случаи наркомании среди звезд и известных людей зачастую подаются СМИ...

Продолжение на стр. 3

## Олафур Рагнар Гримссон,

Президент Исландии



...В прошлом году я имел честь участвовать в очередной Конференции ЕСАД в Осло, и меня попросили возглавить проект, который должен пройти в 10 городах Европы, проект, основанный на исследованиях и научных открытиях, которые ученые моей страны сделали в течение более 20 лет. В течение года я старался активно работать по поддержке нашего сотрудничества в разных городах Европы. Я участвовал во встречах в Стокгольме и Софии, Санкт-Петербурге и других городах, где встречался с официальными лицами и местной властью, офицерами полиции и врачами, социальными работниками и другими людьми, с наркозависимыми, мечтающими о выздоровлении, выслушивал их истории, чувствовал безысходность их борьбы, смешанной со страхом, который распространяется и на их семьи.

Этот опыт оказался очень ценным и дал мне более глубокое понимание проблемы. Я чрезвычайно признателен за возможность участвовать в этой борьбе, и возможно, мое участие в ней сослужит свою службу.

Самый важный урок, который я вынес, это необходимость сплоченности усилий, ведь только сотрудничество может принести решения... Мы можем многому научить друг друга. Успехи и поражения, которые случаются везде, могут помочь другим найти правильный путь и избежать ошибок. Однако сотрудничество должно происходить и внутри разных частей общества, чтобы они воссоединились, создав прочную основу для всеобщего усилия.

...Меня поразило, как в спорах внутри моей страны, так и в разговорах многих по всей Европе, насколько изолированными друг

от друга могут быть попытки борьбы с наркотиками, как различные институты не могут объединить свои усилия, как часто бюрократические барьеры мешают воплощению хороших идей, и как обособленно могут вести себя люди.

Мы должны создать прочную сеть сотрудничества в городах и в обществе, наладив диалог со всеми теми, кто готов и хочет помочь, свести вместе все общественные движения и НКО, задействовать СМИ и население в городах; также школы и спортивные организации, учителей, родителей в попытке показать всем, что роль каждого важна и что вместе мы можем угрозу наркотиков ликвидировать. С такими устремлениями и в надежде воссоединить разобщенные коммун в единое общество, мы решили следующей осенью посвятить один день обращению к народу и рассказать всем о наиболее важных методах успешной профилактики, объяснив, как мы можем помочь молодым людям сказать «Нет» и спасти жизни миллионов людей.

Для этих целей мы создали специальный план сотрудничества, сосредоточившись на «дне профилактики», как мы его обозначили. Ассоциация муниципалитетов Исландии, высказала готовность участвовать в этом мероприятии. Исландская Спортивная и Олимпийская Ассоциация также пообещала принять участие. Университет Исландии и Университет Рейкьявика договорились провести научное исследование, и государственное радио и телевидение – помочь нести знания в каждый дом. Идея создания такого **национального Дня Профилактики** родилась в прошлом декабре, после моей поездки в Санкт-Петербург, где я вместе с губернатором города, Валентиной Матвиенко, присутствовал на церемонии подписания соглашения, подтверждающего наше сотрудничество. Таким образом, мы благодарим российских друзей за помощь...

## Джим Корр,

Председатель Правления ЕСАД



...Думаю, что самым заветным желанием любого мэра в течение срока его/ее полномочий было бы существенно снизить тот ущерб, которому подвергаются индивиды и общество из-за злоупотребления наркотиками. Чтобы достичь такого результата, необходимо сконцентрировать усилия на **снижении спроса и предложения на наркорынке, усилении профилактики, лечении и научных исследованиях**. Эти аспекты должны стать теми четырьмя столпами, на которых основывается городская антинаркотическая стратегия.

Необходимо, чтобы каждый город периодически проверял себя по следующим вопросам:

- Существует ли в городе интегрированное и хорошо организованное противостояние рынку незаконных наркотиков, касающееся всего общества?
- Насколько эффективна работа городских служб в четырех основных аспектах - снижение спроса и предложения на наркорынке, усиление профилактики, лечение и научные исследования?
- Может ли город подтвердить, что результаты мониторируются и оцениваются согласно лучшим практикам принципам и денежным расчетам?

Сегодня каждый политик здесь знает, что в некоторых районах его/ее

города, а может и везде, существует проблема с наркотиками...

Если, например, мы знаем, что слабая социально-экономическая ситуация ассоциируется с потреблением психоактивных веществ, необходимо убедиться, что мы проводим превентивную социальную политику, которая бы сгладила экономическое неравенство, улучшила доступность образования, поспособствовала сокращению безработицы, улучшению жилищных условий и в целом улучшила бы уровень жизни населения.

Ни одна служба не может бороться с проблемами, связанными с наркотиками, самостоятельно, но, работая сообща, мы можем планировать цели и находить совместные решения, а также создать объединенную плановую службу...

В связи с этим я хочу попросить уважаемых мэров, присутствующих сегодня на Конференции, подумать о создании в городах **специальную службу по борьбе с наркотиками**. В службу могут входить представители полиции, таможи, медики, педагоги, молодежные службы, активисты молодежных волонтерских движений.

Члены специальной группы и службы, которые они представляют, конечно, должны договориться между собой и определить ценности и программу совместных действий, дополняющих планы и мероприятия отдельных ведомств.

И, наконец, я бы хотел обратиться к мэрам с просьбой задать себе вопрос "Насколько доступны услуги лечения и реабилитации для **наркозависимых** в моем городе?"

## Всемирный доклад ООН...

Начало на стр. 1

...не критичным образом, что дезориентирует молодежь и делает ее более уязвимой.

Тенденции, существующие в сфере обороте кокаина, трудно оценить. Изъятия кокаина существенно выросли. На рынках царит хаос ввиду интенсивной ликвидации плантаций коки в Андских странах и улучшения работы правоохранительных органов по всему миру. Преступные картели ищут новые пути доставки наркотиков в Европейский Союз, и активно работают в странах Карибского бассейна, Западной и Центральной Африки. Этим странам необходимо оказать помощь, в том числе и поддержать их усилия в области борьбы с коррупцией и укреплением правоохранительной системы.

Каннабис, которому уделяются особое внимание в Докладе, является самым распространенным наркотическим веществом в мире. Отслеживать общемировой уровень предложения не имеет практического смысла, поскольку это сорное растение произрастает в самых разнообразных климатических условиях и зонах во многих странах.

Имея практически неограниченные возможности по предложению при спросе, регулируемом капризами политических партий различных стран, наркodelьцы вкладывают большие средства в увеличение силы воздействия каннабиса на организм человека, и, соответственно, его рыночной привлекательности. Как результат, мы имеем катастрофические последствия: сегодня характеристики каннабиса не слишком отличаются от таких наркотических веществ растительного происхождения как кокаин и героин.

На фоне увеличения вредного воздействия каннабиса на здоровье, представляется абсолютно неверной ситуация, когда политика в области контроля за распространением каннабиса полностью зависит от того, какая партия находится у власти. Скачки в проводимой политике дезориентируют молодых людей относительно той степени опасности, которую представляет собой каннабис. Эпидемия распространения каннабиса требует консенсуса и постоянного, последовательного участия всех слоев общества, чтобы принимались действенные и долгосрочные меры по решению этой проблемы.

Начало на стр.1

...профилактике и интеграции бывших наркозависимых, был очень живым, благодаря новым идеям, воплощенным в проекте "Мой Гуру" – программе по интеграции, предоставлении рабочих мест и поддержки бывшим наркозависимым.

Одним из руководителей другого интересного проекта по профилактике для молодежи, "New Fashion", стал Линас Каралиус, представитель современной артистической богемы Литвы. Он сам и представил проект на Конференции, пригласив выступить на сцене в зале прекрасноголосую диву Сати. Проект подразумевает, что влияние кумиров молодежи можно использовать целиком в позитивном ключе, как пример правильного здорового образа жизни для зрителей и слушателей на концертах.

Третий, заключительный день конфере-



Официальный прием в мэрии Вильнюса, Осло подписывает «Письмо о намерениях», с тем, чтобы вступить в проект «Молодежь Европы».

нции прошел для гостей в посещениях Дневного Центра групп риска для девочек, клиники социальной помощи "Деметра" и в панорамных поездках по Вильнюсу и в Тракай.

ЕСАD сердечно благодарит мэра столицы Литвы Артураса Зуокаса и администрацию муниципалитета Вильнюса за их заботу, гостеприимство и щедрость при организации конференции.

В следующем году итоговая конференция мэров городов ЕСАD состоится в мае в Стамбуле, Турции.

## Ханс Лундборг,

Председатель Комиссии ООН по наркотикам

...Конвенции ООН по наркотикам, которые в своей совокупности формируют **многостороннюю** систему контроля за наркотиками, являются очень ценной составляющей современной политики. Система контроля за наркотиками развивалась в течение столетий

Система контроля начала работать в 1909 г. как международное собрание под названием Шанхайская Опиумная Комиссия. Такое название возникло как отзыв на китайскую опиумную проблему.

Куратором всех этих многосторонних соглашений была Лига Наций, которая предшествовала ООН. Организация Объединенных Наций, которая возникла после Второй Мировой Войны, переняла на себя роль куратора.

Первый принцип контроля за наркотиками – это защита здоровья населения: наркотики должны быть доступными в медицинских и научных целях и не должны быть доступны незаконному наркорынку. Многие не понима-

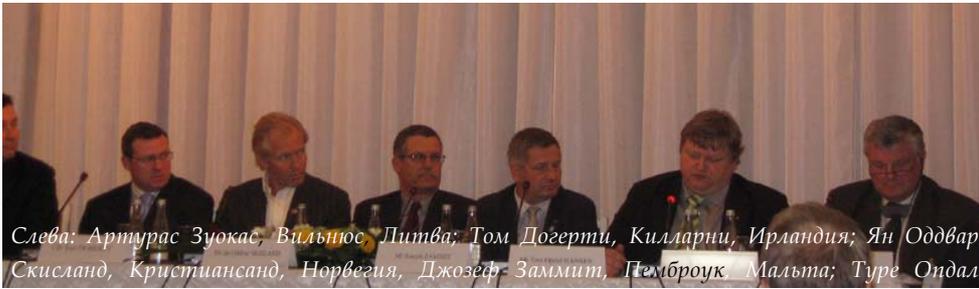
ют этой двусторонней роли Конвенций ООН – Конвенции регулируют производство и торговлю как легальных, так и незаконных наркотиков. Более половины всех рецептов наркотиков во всем мире контролируются либо по Конвенции 1961 г., либо по Конвенции 1971 г.

Обязательный характер Конвенций демонстрирует уникальное значение **многосторонней** системы контроля. Таким образом, если страна подписала Единую Конвенцию, она должна удостоверить в том, что наркотики, входящие в список запрещенных наркотиков, например, каннабис, также будут контролироваться национальным законодательством страны.

Конвенции ООН по наркотикам имеют почти повсеместную поддержку, и практически все члены ООН подписали их. В этом сила системы контроля.

Слабость системы состоит в том, что многие члены ООН не располагают...

Продолжение на стр. 4



Слева: Артурас Зуокас, Вильнюс, Литва; Том Догерти, Килларни, Ирландия; Ян Оддвар Скусланд, Кристиансанд, Норвегия; Джозеф Заммит, Пемброук Мальта; Туре Отдал Хансен, Драммен, Норвегия; Микаэль Сандин, Стаффансторп, Швеция; Валерий Корб, Кохтла-Ярве, Эстония.

## Туре Отдал Хансен, Мэр города Драммен, Норвегия

Для меня, как мэра Драммена, очень важно встретиться со всеми вами. Мое присутствие на конференции сегодня облегчает постановку вопроса об угрозе наркотиков на местной политической повестке дня в моем городе и усиливает общую концентрацию на этой проблеме.

В нашей работе против наркотиков мы используем широкий спектр мер, например работаем в школах и колледжах для предотвращения злоупотреблением наркотиками среди молодых людей. В тоже время важно дать тем, кто злоупотребляет, шанс вести приличную жизнь, пусть даже жизнь с таким пристрашим.

Мы предлагаем им чистую постель, общежитие с профессиональной помощью или совсем простую квартиру для тех, кто этого хочет, в любое, выбранное этими людьми, время. Таким образом, хотя это нелегко, мы создаем для этих людей возможность при помощи профессионалов и волонтеров бороться со своей болезнью, если у них есть хоть какой-то мотив для такой борьбы.

Мы говорим "Нет!" инъекционным кабинетам в Драммене, но мы говорим "Да!" легкодоступным центрам помощи "с низким порогом" требований для наркозависимых. У нас развито тесное сотрудничество с волонтерскими организациями при оказании помощи наркоманам. Наш политический девиз: "Мы против наркотиков!"

## Микаэль Сандин, Мэр города Стаффансторп, Швеция

Вступление Стаффансторпа в ECAD 3 мая 2004 года стало важной вехой в нашей борьбе. Об этом сказал и Торгни Петерсон в мэрии города вечером того значительного для нас дня.

Для меня, и для моего города членство в ECAD, членство в международной организации ECAD, - очень важно в нашей ежедневной борьбе с проблемой наркотиков. Во-первых, это способ политически определить важность приверженности ограничительной антинаркотической линии.

Слишком много сомнительных организаций, а также аморальных коммерческих интересов вовлечено в защиту легализации наркотиков. Мы - те, кто выступает против легализации, должны четко определить свою позицию в глазах общества и громко заявить об этом. Быть членом ECAD - хороший способ это сделать. И на данный момент, я не вижу способа лучше.

Во-вторых, членство в ECAD представляет возможность образовывать альянсы с единомышленниками в этой вечной войне против тех, кто производит, перевозит и продает наркотики. Поэтому для не только для меня, как для мэра, очень важно принимать участие в таких мероприятиях, как эта конференция, это также важно для тех людей, которые работают с проблемой наркомании. Потому что вы, конечно же, знаете, что борьба с наркотиками не может закончиться на границе между городами...



## ПАНЕЛЬ МЭРОВ



ECAD is Europe's leading organisation promoting a drug free Europe and representing millions of European citizens. Drug dealing and drug abuse cause enormous problems in Europe. Nations and their citizens are affected by the consequences of drug abuse. ECAD member cities work to develop initiatives and efforts against drug abuse supporting the United Nations Conventions which oppose legalisation and promote policies to eradicate drug abuse worldwide. Has your city joined ECAD?

## Ханс Лундборг,

Председатель Комиссии ООН по наркотикам

Начало на стр. 3

...возможностью или ресурсами для обеспечения приведения норм и законов в соответствие с международными нормами.

Здесь начинается вспомогательная функция ООН. ООН может помочь своим членам создать возможность выполнения требований Конвенций ООН: контроля за поставками, арест наркоторговцев, сокращение спроса, создание возможности лечения и реабилитации для наркозависимых.

С какими же проблемами мы сегодня сталкиваемся на глобальном уровне? Можно взглянуть на них через призму категорий четырех основных групп нелегальных наркотиков:

**Опиум/героин.** Производство опиума на глобальном уровне остается стабильным. Оно уменьшается в странах Юго-Восточной Азии - так называемом Золотом Треугольнике. Основная угроза исходит из Афганистана, где в 2005 было произведено около 90% всего незаконного опиума.

**Кокаин.** Территория культивирования кокаина остается стабильной, однако производство кокаина может возрасти благодаря более богатому урожаю.

Потребление кокаина в США снижается, но существует опасная тенденция повышения потребления кокаина в Европе.

**Стимуляторы группы Амфетаминов.** Проблема с амфетаминами также остается на прежнем уровне. Метамфетамины стали распространяться за пределами обычного рынка в Северной Америке и Юго-Восточной Азии. Экстази, похоже, сохранил свои позиции на традиционном наркорынке (Европа и Северная Америка), но стал также распространяться в развивающихся странах.

**Каннабис.** Каннабис производится и потребляется практически повсеместно, во всех странах мира. В мире около 160 млн. потребителей каннабиса (согласно ежегодному статистическому отчету ООН).

European Cities Against Drugs

ECAD, Stadshuset

105 35 Stockholm, Sweden

Tel. +46-8-5082 93 62 Fax +46-8-5082 94 66

e-mail: [ecad@ecad.net](mailto:ecad@ecad.net) [www.ecad.net](http://www.ecad.net)

ECAD Regional office in Russia [www.ecad.ru](http://www.ecad.ru)

[zazulin@ecad.ru](mailto:zazulin@ecad.ru) Phone +7-812-328 96 65

ECAD Regional office in Latvia

[vilnis.kipens@kurzeme.rcc.lv](mailto:vilnis.kipens@kurzeme.rcc.lv)

Phone +371-7037330 Fax +371-7037331