



## 5-тилетний юбилей ЕСАD в России



Мариинский дворец в Санкт-Петербурге, Большой Зал заседаний

В Мариинском дворце Санкт Петербурга с 20 по 21 апреля прошла юбилейная конференция ЕСАD в России, организованная региональным отделением ЕСАD в России и членами Правления ЕСАD от Законодательного Собрания Санкт Петербурга.

Конференция, посвященная пятилетнему юбилею работы организации в России собрала около 140 участников из 30 городов страны и автономных республик, заместителей мэров, представителей глав администраций, офицеров федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков, профессоров и студентов университетов. Среди иностранных гостей были заместитель мэра города Хельсинки г-жа Паула Кокконен, представители Рижского Профилактического Центра наркомании, директор представительства ЕСАD в Латвии и директор организации г-н Томас Хальберг.

Программа конференции была очень насыщенной, особенный акцент был

сделан на конкретные функции федеральных, региональных и местных органов власти и определении их ролей в государственной антинаркотической политике. В этом отношении очень важно способствовать развитию новой Концепции государственной антинаркотической политики России. Эта Концепция основывается на конфликтном методе и разрабатывает ее Центр Антинаркотической политики ЕСАD в Санкт Петербурге.

Участники конференции обсудили существующие недостатки антинаркотической политики в стране, то есть той политики, которой вообще не существовало пять лет назад.

Начальник Северо-Западного института повышения квалификации ФСКН Виктор Александрович Фадеев, резюмировал вкратце основные пути решения проблемы наркомании на сегодняшний день: «...Проблема сегодня решается на межве домственном уровне...»

/ См. продолжение на стр. 4

## Молодёжный Саммит-2006 в Петербурге

С 3 по 9 апреля в Санкт-Петербурге прошел «Молодёжный Саммит-2006: Формирование глобальной ответственности». В течение февраля-марта 2006 года школьники 7 школ Санкт-Петербурга искали необходимые материалы, обсуждали проблемы и пути их решения в ходе серии круглых столов на базе школы №243.

23 марта 2006 года в конференц-зале школы №243 - патронатной школы Восточного факультета СПбГУ состоялось заседание, на котором участники Молодёжного Саммита из школ Санкт-Петербурга представили общественности результаты своей работы и подписали предварительную резолюцию, материалы которой позднее были включены в состав итоговой Резолюции школьников и студентов президентам стран Большой Восьмёрки. В заседании участвовали представители Санкт-Петербургского государственного университета, других вузов города, общественных организаций, муниципальные депутаты, журналисты.

Участники молодежного саммита, которыми стали граждане 30 стран (среди них - Канада, Армения, Албания, Италия, США, Япония, Турция, Перу, Франция и другие) представили 42 высших и 7 средних учебных заведений. Саммит был приурочен к председательству Российской Федерации в "Группе Восьми" и был организован СПбГУ.

Молодые люди на круглых столах обсудили такие важные темы, как:

*Доступность и качество образования*  
*Противодействие распространению экстремизма*

*Противодействие распространению ВИЧ и наркомании в молодежной среде.*

*Дополнительная информация на сайте [www.ecad.ru](http://www.ecad.ru)*

## РИГА: Конференция «Жизнь без наркотиков» и «Письмо о намерениях»



Аэлита Вагале, Центр Профилактики зависимости, Томас Халльберг, ЕСАД и Модрис Яунупс, Комитет Порядка и Безопасности города Риги.

27 апреля представительство ЕСАД в Риге при сотрудничестве с Центром Профилактики наркозависимости в Риге, информационным агентством «Росбалт» и Университетом Страдиня в Риге организовало конференцию «Жизнь без наркотиков».

Конференция проводилась в здании городской Думы, на нее приехали участники из Литвы, Эстонии, России и Швеции. Присутствующие ставили своей целью проанализировать существующую ситуацию и тенденции ее развития в регионе стран Балтийского моря, а также определить направления общей кооперации в этой области, а также борьбы и профилактики.

Заместитель директора муниципалитета Риги по вопросам порядка и безопасности, Модрис Яунупс, открыл кон-

ференцию словами, которые подчеркнули заботу о молодом поколении в общей борьбе против злоупотребления наркотиками. Он сказал:

«Наша основная задача сегодня – знать, как помочь молодым людям избежать опасностей, которые несет с собой неправильный выбор. Мы должны представлять себе, как обеспечить молодежь точной информацией о том зле, которое стоит за наркотиками, как предложить молодым здоровую альтернативу, которая бы была занимательной и веселой».

Участники конференции считают, что, несмотря на то, что они придерживаются долговременной и постоянной политики в контексте «Жизни без наркотиков», огромное значение приобретает ситуация с наркотиками именно на сегодняшний день. Необходимо быть в курсе всех проблем, связанных с профилактикой и борьбой с наркоманией, знать законодательство и превентивную практику, а также перспективы стратегий и планов профилактики зависимости.

Директор ЕСАД, Томас Халльберг, подчеркнул во время конференции:

«Я – против программ обмена шприцов, которые приняло правительство Швеции 26 апреля 2006 года. Следующим шагом с их стороны могло бы стать открытие инъекционных кабинетов и раздача чистых

игл для наркоманов, а потом, возможно, обучение бандитов тому, в какие места бить лежащих, чтобы они не стали инвалидами после такого».

Директор рижского Центра Профилактики зависимости Аэлита Вагале, сказала, что самым главным достижением конференции стала возможность узнать о методах профилактики в соседних странах, а также обмен идеями по поводу формирования новой стратегии сотрудничества в будущем между разными институциями.

Во время конференции администрация города Риги в лице заместителя директора Комитета Порядка и Безопасности, Модриса Яунупа, и директора рижского Центра Профилактики зависимости Аэлиты Вагале, подписали «Письмо о намерениях» об участии в молодежной профилактической программе ЕСАД «Молодежь Европы». Участие в этом проекте дает Латвии возможность совместно с другими 11 европейскими странами провести исследование, а также обменяться самым эффективным опытом профилактики наркомании на местном административном уровне.

Андрейс Вилкс,  
директор представительства ЕСАД в Латвии

## ВЕЛИКИЙ НОВГОРОД: Обучение ЕСАД для российских полицейских

В конце апреля ЕСАД совместными усилиями с администрацией Великого Новгорода организовал семинар по борьбе милиции с нелегальным распространением наркотиков. Около 30 человек приняли участие в организации семинара, среди них – профессионалы своего дела из многих городов России, в том числе из Москвы.

Глава государственной организации «Мобилизация против Наркотиков» Вальтер Кегё, который приехал читать лекцию на семинаре представлял шведскую сторону, занимается вопросами работы полиции с наркотиками.

Участники обсудили значение образования специального подразделения полиции по борьбе с незаконным распространением наркотиков на улицах

и важность работы с активными наркоманами. Самым важным участники сочли предотвращение открытой продажи наркотиков на так называемых «сценах» и на улицах, вместо того, чтобы тратить силы на охоту за крупными торговцами.

Очень важная дискуссия возникла по поводу сотрудничества между социальными службами и полицией в дальнейшем. Молодых наркозависимых следует выявлять как можно раньше и оказывать им помощь как можно скорее, чтобы пробы не превратились в увлечение и зависимость пресеклась бы на ранней стадии.

Вальтер Кегё подчеркнул, что шведские законы гласят: «наличие наркотика в крови и потребление их уже само по себе преступле-

ние, которое подлежит наказанию».

Трактовка этого закона подразумевает возможность работы с молодыми наркозависимыми более продуктивно с самого начала их злоупотребления зельем.

Конференция была организована безупречно заместителем мэра Великого Новгорода Борисом Спицыным и координатором проектов ЕСАД в этом старинном российском городе Ольгой Васильевой.



## А. Г. Крамарев: «Пять лет ЕСАД в России: результаты и перспективы».

Давайте кратко рассмотрим антинаркотическую политику с того времени, когда шаг в сторону легализации наркотиков был сделан в России.

В связи с этим определим понятие «легализации». Под легализацией наркотиков мы понимаем – изменение законов о наркотических средствах и психотропных веществах с целью разрешения торговли ими как обычными товарами и разрешения их использования в качестве опьяняющих веществ.

Здесь надо заметить, что на практике может существовать «скрытая легализация» – когда антинаркотические законы есть, но их нормы массово нарушаются, а адекватной реакции соответствующих органов государства не наступает. Сегодня в России такая ситуация сложилась с нормами Административного Кодекса Российской Федерации, запрещающими потребление наркотиков в немедицинских целях. Эта недопустимая ситуация, но что делается для ее преодоления в каждом субъекте федерации, не очень ясно.

Считаю важнейшей задачей конференции дать ответ на вопрос: «Что конкретно изменить надо в области координации, нормативно-правового и организационного обеспечения государственной антинаркотической политики, чтобы уменьшить

Отмечу основные моменты того, как начинал свою работу ЕСАД в России, что удалось сделать за это время:

- в Санкт-Петербурге начинает работать официальный представитель ЕСАД – Георгий Васильевич Зазулин, а членом Правления ЕСАД от Санкт-Петербурга губернатор Санкт-Петербурга назначает депутата Законодательного Собрания Санкт-Петербурга – А. Г. Крамарева;
- Чтобы передать политическую атмосферу того времени, напомним, в октябре 2001 года Совет Безопасности Российской Федерации принял решение, которое призвало субъекты федераций создать отделы по организации профилактической работы в области наркотизации населения, отделы способные управлять, координировать антинаркотическую работу всех территориальных структур. Мы тщательно изучили этот вопрос и можем с уверенностью сказать, что ни один субъект Северо-Запада (да вообще России) практически никак не отреагировал на это решение Совета Безопасности, так как оно носило рекомендательный характер. В этих условиях надо было как-то начинать действовать. Поэтому правление ЕСАД уменьшает размер годового членского взноса в 10 раз по сравнению с тем, которые платят европейские города, стало искать партнера. Нужен был сильный союзник и им стал Санкт-Петербургский государственный университет;



### IV-я БАЛКАНСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

Бургас, Болгария

Первое объявление!

### Создание и Развитие Балканской Сети городов ЕСАД против наркомании и наркотиков

5-6 октября 2006 года

масштабы скрытой легализации наркотиков в каждом субъекте России, в каждом городе?».

Напомним, что первая попытка легализации наркотиков была успешно выполнена в России в самом начале 90-х. Именно в это время в России была совершена грубейшая ошибка в области антинаркотической политики. На самом высоком уровне были приняты документы, в которых потребление наркотиков было приравнено к естественным правам человека. Соответственно произошла декриминализация законодательства, то есть исключили статьи, предусматривающие ответственность за немедицинское потребление наркотиков из Административного Кодекса РФ (ст.44) и из Уголовного Кодекса РФ (ст.224/3).

Нам надо решить, наконец, относятся ли к незабываемым правам Человека такие сомнительные духовные ценности как право на порнографию, крикливую, наглую и агрессивную рекламу сексуальных меньшинств, и в том числе право наркомана на бесплатные за счет налогоплательщиков дозы и шприцы, право того же наркомана на растление окружающих, заражение их СПИДом, снижение жизненного уровня, генетическое вырождение? Очень важно, что в проекте новой Концепции об этом четко сказано.

До 2003 года, то есть фактически до создания Комитета Госнарконтроля Российской Федерации, действиям легализаторов наркотиков, если не считать ЕСАД, в стране вообще не было оппонентов и поэтому идея легализации запрещенных наркотиков в России за последние 15 лет приобрела многочисленных сторонников.

• Ректор Санкт-Петербургского Государственного университета Людмила Алексеева на Вербицкая раньше других осознает реальность наркоугрозы и помогает поднять технологию борьбы с легализацией наркотиков на политический уровень, открыв в университете совместно с международной общественной некоммерческой организацией «Европейские города против наркотиков» Международный центр антинаркотической политики (Центр СПбГУ/ЕСАД);

• В 2002 году был открыт филиал ЕСАД в России в лице Санкт-Петербургской региональной общественной организации «Город против наркотиков»; это позволило инициировать международные антинаркотические проекты.

• Создание российской «ветви» ЕСАД позволило организовать непосредственный обмен отечественным опытом борьбы с наркотиками между российскими городами-членами ЕСАД, как путем участия представителей городских администраций в наших семинарах, так и путем размещения информации об удачных проектах на отечественном вебсайте [www.ecad.ru](http://www.ecad.ru), а также вплотную подготовиться к выполнению государственного заказа по целевой подготовке в высшей школе специалистов в области антинаркотического управления по новой магистерской программе, в основу которой положен конфликтный подход. Эта программа разработана ЕСАД в содружестве со многими петербургскими учеными и называется она «наркоконтфликтология».

При разработке Концепции антинаркотической политики нам предстоит учесть ряд проблем, уже определившихся при проведении мероприятий ЕСАД в России. Одной из причин низкой эффективности государственной антинаркотической деятельности является отсутствие в стране консенсуса, идеологии, разделяемой большинством населения. Без принятой Концепции, определяющей баланс ограничения прав индивида и наличия прав государства на такое ограничение, существует риск создать эклектичную и внутренне противоречивую систему.



Исследователи проекта «Молодежь Европы» из 11 европейских городов встретились в Стокгольме 28 апреля для обсуждения последних деталей анкеты проекта.

Проект войдет в первую практическую фазу в октябре 2006. Однако прийти к этой дате было нелегко – в социологических традициях проведения опросов среди школьников Хельсинки, Стокгольма, Софии и некоторых других городов существуют значительные различия.

Кристин Арнадоттир, от муниципалитета города Рейкьявик, которая одновременно является одной из организаторов проекта, представила на встрече «Отчет о развитии» проекта и строящийся сайт Программы «Молодежь Европы» ([www.seidur.is/youthineurope](http://www.seidur.is/youthineurope)).

После ее выступления участники встречи стали задавать практические вопросы по проведению анкетирования, на которые ответили исландские исследователи Инга Дора Сигфусдоттир и Торольфур Торлиндссон.

Присутствующие исследователи также рассказали о практике проведения профилактики наркозависимости в своих городах.

Исландские координаторы проекта предложили устроить информационный тур по городам, недавно подписавшим *Письмо о намерениях* об участии в проекте.

Во время такой поездки они могли бы поговорить о практических деталях участия в проекте и о том, как такие анкетирования проводились в Исландии. Предложение показалось участникам целесообразным и первая поездка исландских исследователей в Ригу, Вильнюс, Белград и Софию планируется в июне этого года.

После обсуждения практической части проведения анкетирования, присутствующие исследователи смогли лично пообщаться с исландскими координаторами, чтобы согласовать вопросы анкеты с культурными особенностями своей страны или обсудить возможные трудности. Одним из предметов дискуссии стало количество опрашиваемых учеников, необходимое для получения самых точных результатов исследования.

В конце встречи к участникам обратился Его Превосходительство Президент Исландии Олафур Рагнар Гримссон. Он поделился с присутствующими исследователями своим личным опытом патронажа проекта, впечатлениями от поездки в Санкт Петербург и горячо говорил о значении сотрудничества в области предотвращения наркомании.

Начало на стр. 1

«...Нам нужно создать некое антинаркотическое пространство.

...Междисциплинарное направление решения проблемы наркомании – это то, что требуется. И таким направлением может стать Конфликтология.»

Участники конференции были единодушны по поводу того, что полномочия муниципальных властей в отношении антинаркотической политики должны быть четко сформулированы в российском законодательстве. Эта законодательная база на сегодняшний день отсутствует и является препятствием на пути формирования практики антинаркотической политики на местном уровне.

Депутаты Законодательного Собрания Аркадий Григорьевич Крамарев и Игорь Борисович Матвеев организовали это юбилейное мероприятие на высшем



уровне. Головной офис ECAD в Стокгольме высоко ценит работу по подготовке конференции, сделанную Центром антинаркотической политики ECAD и ее главой Георгием Васильевичем Зазулиным.

От лица всех участников конференции дирекция ECAD в Стокгольме благодарит организаторов мероприятия за истинно русское гостеприимство и возможность принять участие в замечательной экскурсии по Петербургу и Екатерининскому дворцу в городе Пушкин.



**ECAD** ECAD is Europe's leading organisation promoting a drug free Europe and representing millions of European citizens. Drug dealing and drug abuse cause enormous problems in Europe. Nations and their citizens are affected by the consequences of drug abuse. ECAD member cities work to develop initiatives and efforts against drug abuse supporting the United Nations Conventions which oppose legalisation and promote policies to eradicate drug abuse worldwide. Has your city joined ECAD?

European Cities Against Drugs  
ECAD, Stadshuset  
105 35 Stockholm, Sweden  
Tel. +46-8-5082 93 62 Fax +46-8-5082 94 66  
e-mail: [ecad@ecad.net](mailto:ecad@ecad.net) [www.ecad.net](http://www.ecad.net)

ECAD Regional office in Russia [www.ecad.ru](http://www.ecad.ru)  
[zazulin@ecad.ru](mailto:zazulin@ecad.ru) Phone +7-812-328 96 65

ECAD Regional office in Latvia  
[vilnis.kipens@kurzeme.rcc.lv](mailto:vilnis.kipens@kurzeme.rcc.lv)  
Phone +371-7037330 Fax +371-7037331