



## Международное измерение европейской наркополитики

### Балканская сеть ECAD



Конференция в Европейском парламенте  
1-2 марта 2005 года, Брюссель

Это новаторское событие было проведено в Европарламенте, Брюссель, Бельгия при участии 130 делегатов из разных стран Европы. Организаторами конференции "Международное измерение европейской наркополитики" выступили "Европейские города против наркотиков", Институт мировой наркополитики, Международный научный и медицинский форум о злоупотреблении наркотиками при поддержке Фонда "Америка без наркотиков" и сети профилактики наркомании в обеих Америках. От Европарламента организатором выступила Шарлотта Седершельд, член Европарламента от Швеции, бывший вице-президент этой европейской структуры.

Опытные, глобально мыслящие политики и эксперты обсуждали воздействие политики "уменьшения вреда" на мировом уровне. В программу конфе-

ренции входили такие актуальные темы, как обмен шприцев, "уменьшение вреда" с политической точки зрения, швейцарский и немецкий опыт выписки героина героиновым наркоманам, проблема наркомании в тюрьмах США и другие.

Среди ключевых выступающих были Герберт Шепе, в прошлом генеральный секретарь Международного комитета по контролю над наркотиками, Морган Йоханссон, министр здравоохранения Швеции, Джон Уолтерс, Директор Национального управления по контролю за наркополитикой США и другие высокопоставленные политики и международные эксперты.

В следующем выпуске газеты ECAD мы ознакомим вас с более детальной информацией о конференции. Приглашаем вас посетить [www.ecad.net](http://www.ecad.net), где в скором времени будут опубликованы материалы конференции.

В декабре 2004 года в Бургасе, Болгария, состоялся круглый стол по теме «Укрепление сотрудничества между болгарскими городами в сфере профилактики наркозависимости». В круглом столе приняли участие болгарские члены ECAD, партнеры муниципалитета Бургаса из других регионов, представители министерства по делам молодежи и спорта, а также Фонд OBS из Бонна, Германия.

На открытии встречи мэр Бургаса Иван Костадинов еще раз подтвердил активную позицию муниципалитета по вопросам противостояния наркотикам и наркозависимости и заверил в том, что город будет продолжать поддерживать мероприятия, направленные на профилактику, лечение и реабилитацию.

Фокус дискуссий был направлен на обмен опытом по организации профилактических мероприятий для молодежи. О позитивном опыте Бургаса рассказал директор муниципального центра профилактики рискованного поведения среди школьников доктор Ивайло Димитров. Среди примеров – проводимая центром программа обучения по методу «ровесник-ровеснику», обучение преподавателей, административного и медицинского персонала школ, а также работа на местном телевидении над еженедельным шоу для подростков.

Круглый стол завершился принятием декларации, в которой участники заявили о создании болгарской сети профилактики наркомании. Доктор И. Димитров был избран председателем сети.

Информация для контакта:  
Др. И. Димитров, Бургас, Болгария  
Тел/факс +359 56 88 73 75  
Моб. тел +359 888 934 729



FEI European Jumping Championship  
San Patrignano July 21-24, 2005

First announcement!  
ECAD & SAN PATRIGNANO: OVERCOMING OBSTACLES

For more information visit [www.sanpatrignano2005.org](http://www.sanpatrignano2005.org)



## Доклад за 2004 год

Международного комитета по контролю над наркотиками (INCB) фокусируется на стратегиях сокращения спроса и предложения

### Необходимо объединять стратегии сокращения спроса и предложения

МККН рекомендует создать механизмы координации национальной политики в отношении наркотиков

"Объединение стратегий сокращения спроса и предложения – выход за рамки сбалансированного подхода" – такова главная тема первой главы опубликованного 2 марта 2005 года ежегодного доклада Международного комитета по контролю над наркотиками (МККН).

Для урегулирования вопросов спроса на наркотики и их предложения необходимо обеспечить сбалансированность мероприятий по сокращению их предложения и спроса на них. Хотя такой подход является довольно успешным, в своем докладе МККН отмечает, что программы сокращения спроса и предложения, осуществляемые без какой-либо увязки друг с другом, приносят ограниченные результаты и что для решения этой проблемы необходимо выйти за рамки простой сбалансированности.

*"Правительствам проще всего направить свои усилия по борьбе с наркопроблемой на устранение лишь одного из ее элементов – предложения. Хотя в краткосрочной перспективе это может принести результаты, причем весьма существенные, включая крупные изъятия запрещенных наркотиков, в долгосрочной перспективе такие действия не оказывают и не могут оказать заметного влияния на проблему, поскольку для удовлетворения сохраняющегося спроса быстро находят новые источники наркотиков. К сожалению, быстро добиться сокращения спроса невозможно – для этого требуются последовательные профилактические усилия. Поэтому важно разработать комплексную стратегию, нацеленную на сокращение как предложения, так и спроса. В этом и только в этом случае можно рассчитывать на существенный прогресс в деле борьбы с проблемами злоупотребления наркотиками".*

*Хамид Годсе, Председатель МККН*

Председатель МККН Хамид Годсе заявил: "Для обеспечения реального прогресса в достижении рассчитанных на десятилетний срок целей, поставленных на специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в 1998 году, правительствам надлежит обеспечить интеграцию усилий по сокращению спроса и предложения на оперативном и директивном уровнях". На специальной сессии государства-члены приняли решение добиться существенного сокращения масштабов производства и незаконного оборота наркотиков, а также злоупотребления ими.

В рамках комплексного анализа взаимодействия между спросом и предложением в докладе отмечается, что "... по мере расширения предложения того или иного средства, обладающего аддиктивным потенциалом, будет расширяться круг людей, которые могут приобщиться к этому наркотику, будет расти вероятность экспериментирования с ним и будут обостряться проблемы, связанные со злоупотреблением этим наркотиком".

Непонимание характера взаимосвязи между спросом на наркотики и их предложением может привести к возникновению ситуаций, схожих с эпидемией. Например, эпидемия злоупотребления крэк-кокаином в Соединенных Штатах Америки в 80-х годах прошлого века, начавшаяся в результате

широкого распространения новой и более дешевой разновидности традиционного наркотика, свидетельствует о том, как предложение может породить спрос. В докладе предлагается разработать общую аналитическую модель наркорынков в качестве инструмента, который способствовал бы обеспечению надлежащей сбалансированности мероприятий по сокращению предложения и спроса с учетом конкретных особенностей местных, национальных и региональных рынков.

### Положение в регионах: Европа

На протяжении последних десяти лет почти во всех странах Европы отмечалась тенденция к росту **злоупотребления каннабисом**. В то же время в рамках продолжающегося в обществе обсуждения вопроса о потреблении каннабиса основное внимание уделяется якобы имеющимся у него полезным свойствам, а не связанным с ним рискам. Рост потребления каннабиса связан, очевидно, с попытками определенных кругов сформировать представление о безвредном характере каннабиса.

После того как в **Афганистане** три года подряд собирали небывалый урожай опионого мака, в Европе вновь несколько активизировался незаконный оборот героина. Если в большинстве стран Западной Европы злоупотребление героином стабилизировалось или сокращается, то в Восточной Европе и в государствах – членах Содружества независимых государств (СНГ) злоупотребление героином продолжает расти. По официальным оценкам, в Российской Федерации насчитывается свыше миллиона лиц, злоупотребляющих героином; таким образом, эта страна превратилась в крупнейший в Европе рынок героина. До 80 процентов героина, распространяемого в Европе, поступает по северным и южным ответвлениям балканского маршрута.

Использование наркопотребителями зараженного инъекционного инструментария способствует дальнейшему распространению ВИЧ/СПИДа; в Балтийских государствах и государствах – членах СНГ зарегистрированы самые высокие темпы роста ВИЧ-инфицирования среди лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций. В этих странах около 80-90 процентов новых случаев ВИЧ-инфицирования является следствием в результате злоупотребления инъекционными наркотиками.

*"В некоторых регионах, особенно в Восточной Европе и Азии, стремительно растут показатели инфицированности ВИЧ/СПИДом среди лиц, злоупотребляющих наркотиками путем внутривенных инъекций. Распространение ВИЧ/СПИДа и других инфекционных болезней вызывает серьезную тревогу и, как правило, связано с почти полным отсутствием элементарных знаний об этих болезнях и способах их передачи. Правительства должны принять меры для ликвидации такого невежества и найти пути для ограничения распространения ВИЧ. При этом они должны сделать все от них зависящее для того, чтобы текущая политика контроля над наркотиками разорвала порочный круг, связывающий злоупотребление наркотиками путем инъекций и распространение ВИЧ/СПИДа. Меры по предупреждению распространения инфекционных болезней не должны, в частности, расцениваться как поощряющие или даже стимулирующие злоупотребление наркотиками, которое собственно и является главной проблемой".*

*Хамид Годсе*

## США: спокойное отношение нового поколения родителей к экспериментам с наркотиками их детей

Американская организация "Партнерство за Америку без наркотиков" в 17-ый раз подряд провела исследование установок американских родителей относительно наркотиков и потребления наркотиков молодежью.

На презентации исследования организация констатировала, что сегодняшнее поколение родителей, у которого большой собственный опыт обращения с наркотиками, чем у предыдущих поколений, с меньшей обеспокоенностью относится к росту количества наркотиков и менее расположено обсуждать со своими детьми-подростками проблему злоупотребления наркотиками.

Председатель организации Стив Парсирб отметил, что, хоть подавляющее большинство родителей и отказалось от своих старых привычек, их отношение к наркотикам мало изменилось. Если освобождение от старых привычек занимает довольно много времени, то, как свидетельствуют сегодняшние данные, изменение старых установок и отказ от попустительского отношения к наркотикам требует еще большего времени.

В исследовании, в котором было опрошено 1205 американских родителей, показано, что:

- Сегодняшние родители рассматривают такие наркотики, как марихуана, кокаин и средства для токсикомании как менее опасные, чем поколения родителей всего несколько лет назад.
- Число родителей, которые сообщают, что они никогда не говорят со своими детьми о наркотиках, удвоилось за последние шесть лет – от 6% в 1998 году до 12% в 2004 году.
- Только 51% родителей сообщают, что они были бы обеспокоены, если бы обнаружили, что их дети экспериментируют с марихуаной.
- Даже если большинство родителей говорят о важности обсуждения проблем наркотиков с детьми, только 30% детей сообщают, что дома они узнали много о риске, связанном с потреблением наркотиков.

Многие из сегодняшних родителей сами были учащими в 70-е и 80-е годы, когда наркопотребление достигло своего

пика в США. Даже если немногие родители сообщили, что они продолжают потреблять наркотики (11% указали, что курили марихуану в прошлом году), то 58% пробовали марихуану хотя бы раз в жизни.

60% старших школьников в 1979 году пробовали марихуану, согласно ежегодному исследованию "Мониторинг будущего", проводимого университетом Мичигана. В 2003 году процент снизился до сорока шести.

Еще некоторые результаты:

- Только 21% родителей думает, что у его подростка есть друзья, которые потребляют марихуану, в то время как 62% подростков сообщают, что у них такие друзья есть.
- Меньше, чем каждый пятый родитель (18%) думает, что его ребенок сам курил марихуану, в то время как 39% подростков сообщают, что экспериментировали с марихуаной.

Это "незнание" еще более заметно касательно наркотиков, которые были неизвестны родителям, когда они сами были подростками. Только один из ста родителей думает, что его подросток мог попробовать экстази, но действительность свидетельствует о другом. Около 9% или 2,1 миллиона американских подростков пробовали экстази в первый раз в прошлом году.

Данные исследования демонстрируют, какое важное влияние родители могут оказать на принятие решений подростками относительно наркотиков. Те подростки, которые указали, что они "много узнали" дома о рисках, связанных с наркотиками, в два раза менее вероятно начнут потреблять наркотики, свидетельствует статистика.

### БОЛЬШЕ НАУКИ!

*"Партнерство за Америку без наркотиков" представляет собой частную, некоммерческую организацию профессионалов в области СМИ. Партнерство создано для того, чтобы помочь подросткам отказаться от злоупотребления наркотическими веществами посредством убеждающей информации. Партнерство сотрудничает с органами местного самоуправления для проведения локальных программ. Адрес: [www.drugfree.org](http://www.drugfree.org)*

## Доклад за 2004 год

*Продолжение; стр. 2*

Под рубрикой "Специальные темы" (II G) Комитет выражает свою позицию относительно таких тем, среди прочих, как: Злоупотребление Интернетом (§ 170-184), Заведения, предназначенные для злоупотребления незаконно приобретенными наркотиками (§ 199), Политика правительства Нидерландов в отношении каннабиса (§ 216-221).

### "Существенные и чрезвычайно важные изменения в политике Нидерландов, касающейся каннабиса"

В докладе МККН приветствуется инициатива правительства Нидерландов, касающаяся его политики в отношении каннабиса. В межминистерском директивном документе по каннабису правительство признало, что "каннабис не является безвредным" ни для лиц, злоупотребляющих им, ни для общества. Оно подчеркнуло важность укрепления "мер по борьбе с уличной торговлей наркотиками, наркотоуризмом и культивированием каннабиса и дальнейшего сокращения количества кофи-шопов".

В августе 2004 года правительство Голландии сообщило Комитету об этих существенных изменениях в его политике, благодаря которым оно приблизилось к цели всестороннего соблюдения международных договоров о контроле над наркотиками применительно к каннабису.

В директивном документе правительства признается, что кофи-шопы "нельзя считать непричастными" к поддержке незаконной торговли наркотиками и их деятельность не согласуется с усилиями по пресечению преступности, связанной с наркотиками.

Тот факт, что правительство Голландии признало наличие медицинских и социальных проблем, связанных со злоупотреблением каннабисом, его культивированием и незаконным оборотом, будет иметь далеко идущие последствия как для всего региона, так и за его пределами. Комитет настоятельно призывает правительство Голландии принять дополнительные меры для сокращения количества кофи-шопов, деятельность которых противоречит положениям международных договоров о контроле над наркотиками.

## ”Наркотик – убийца”

28 января 2005 года в Санкт-Петербурге начала работать фотовыставка «Наркотик – убийца» шведского фотографа и журналиста Марии Седерберг.

Выставка состоит из 25 фотографий с прилагающимся текстовым сопровождением, носит документальный характер.

Фотовыставка была создана в рамках проекта «Россия: фотовыставка по профилактике наркозависимости». Основными партнерами по проекту являются: Шведский Союз «За общество без наркотиков», RNS, Стокгольм, Швеция, Управление федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Карельская региональная общественная организация «Матери против наркотиков», Архангельская региональная общественная организация «Архангельск против наркотиков». Проект охватывает 11 регионов Северо-Западного Административного Округа РФ: Архангельскую область, Вологодскую область, Калининград, Республику Коми, Республику Карелия, Ленинградскую область, Мурманскую область, Новгородскую область, Ненецкий автономный округ, Псковскую область и г. Санкт-Петербург.

В задачи проекта входит привлечение внимания к распространению употребления наркотиков среди широких групп населения, обучение компетентных специалистов, работающих с детьми и молодежью, а также налаживание сотрудничества между органами власти, неправительственными организациями, общественностью.

В рамках проекта каждый из участвующих регионов Северо-Западного Административного округа РФ получит в свое распоряжение экземпляр выставки с сопутствующими материалами. Кроме того, в каждом регионе будут организованы контактные семинары с участием региональных, местных органов власти, общественных организаций и представителей организации «За общество без наркотиков».

*За информацией по вопросам получения выставки и материалов можно обращаться в Управление федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, контактное лицо – Ильин Антон Андреевич, начальник отдела общественных связей, майор полиции. Тел: (812) 326 51 98. Либо в Шведский Союз «За общество без наркотиков», контактное лицо: Марина Седер, координатор международных проектов, marina@rns.se, телефон +46 8 714 81 15*

*За прошедшие полвека европейские общества экспериментировали и оценивали результаты как ограничительного, так и либерального подходов к потреблению наркотиков и наркомании. Наше размышление над этими вопросами ведет нас к неприятию использования наркотиков. Ради благополучия наших граждан.*

## Встреча Совета ЕСАД



*Зима в Сан-Патриньяно...*

*Консультативный совет ЕСАД провел свою весеннюю встречу 3-5 февраля в Сан-Патриньяно, Италия.*

Сан-Патриньяно является крупнейшим в Европе центром реабилитации наркозависимых. На сегодняшний день там проходят лечение, живут и работают около 1800 человек. Центр реабилитации и коммуна Сан-Патриньяно полностью свободны от наркотиков.

На своем заседании совет принял бюджет ЕСАД на 2005 год.

Рейкьявик выступил с предложением проведения программы профилактики наркомании среди молодежи. Идея проекта заключается в том, чтобы несколько членов ЕСАД начали четырехлетнюю программу профилактики среди подростков 15-16 лет с целью снижения потребления табака, алкоголя и наркотиков. Программа профилактики должна научно документироваться и содержать возможности сравнения данных между странами. Идея будет представлена детально на пленарной сессии конференции мэров ЕСАД, которая пройдет 27 мая в Осло, Норвегия.

Консультативный совет ЕСАД выразил согласие выступить одним из организаторов европейского чемпионата по скачкам – FEI, European Jumping Championship, который состоится в Сан-Патриньяно 21-24 июля. Чемпионат пройдет под девизом “Европейские города и Сан-Патриньяно: преодолевая препятствия”, за Европу без наркотиков. В событии ожидается участие около 5000 зрителей, предполагается его широкое освещение в прессе.

*Более подробная информация [ecad@ecad.net](mailto:ecad@ecad.net)*



**ECAD** is Europe's leading organisation promoting a drug free Europe and representing millions of European citizens. Drug dealing and drug abuse cause enormous problems in Europe. Nations and their citizens are affected by the consequences of drug abuse. ECAD member cities work to develop initiatives and efforts against drug abuse supporting the United Nations Conventions which oppose legalisation and promote policies to eradicate drug abuse worldwide. Has your city joined ECAD?

European Cities Against Drugs  
ECAD, Stadshuset  
105 35 Stockholm, Sweden  
Tel. +46-8-5082 93 62 Fax +46-8-5082 94 66  
e-mail: [ecad@ecad.net](mailto:ecad@ecad.net) [www.ecad.net](http://www.ecad.net)  
ECAD Regional office in Russia [www.ecad.ru](http://www.ecad.ru)  
[zazulin@ecad.ru](mailto:zazulin@ecad.ru) Phone +7-812-328 96 65  
ECAD Regional office in Latvia  
[vilnis.kipens@kurzeme.rcc.lv](mailto:vilnis.kipens@kurzeme.rcc.lv)  
Phone +371-7037330 Fax +371-7037331