

ЕС усиливает борьбу с наркоторговлей

Министры юстиции стран Европейского Союза приняли рамочное решение о введении минимального наказания за торговлю наркотиками, равного одному году тюремного заключения. «Швеции удалось отклонить либеральный, толерантный подход к наркоторговле», - заявил министр юстиции Швеции Томас Будстрем.

Рамочное решение, принятое 27 ноября, может рассматриваться как крупная победа Швеции. Вопрос о введении единого подхода к наказанию за преступления, связанные с торговлей наркотиками, в течение двух лет находился в подвешенном состоянии. Однако предстоящее присоединение к ЕС десяти стран ускорило ход событий. Компромиссное решение, представлявшее исключение Голландии и предложенное членом Еврокомиссии Антонио Виторино, было отклонено Швецией.

«Мы не могли пойти на компромисс в рамочном соглашении о наркоторговле, которая, вместе с трафиком, является одним из наших приоритетных направлений в области борьбы с преступностью в ЕС», - заявил Будстрем.

В рамочном решении любая торговля наркотиками определяется как незаконная. Не делается исключения касательно мелкой розничной торговли. Никакие дополнительные положения не рассматривают отдельно торговлю наркотиками, определяемых в некоторых странах как «легкие». В нем, однако, не затрагиваются такие спорные вопросы, как потребление и владение наркотиками для личных нужд.

Общим минимальным наказанием за

наркоторговлю в ЕС станет годовое тюремное заключение. За крупные наркопреступления минимальный срок определяется в 10 лет заключения. «Это решение является первым шагом к тому, чтобы Голландия закрыла так называемые «кофе-шопы», в которых открыто производится продажа каннабиса», - сказал Будстрем в одном из комментариев.

В Голландии по действующему законодательству запрещена торговля, в том числе, малыми объемами наркотика. Однако на самом деле практикуется отказ от возбуждения уголовного дела. Посредством рамочного решения вводится в действие механизм, позволяющий Еврокомиссии следить за тем, чтобы страны выполняли собственные законодательные нормы.

ЕСАД НОВОСТИ

То, насколько эффективно это соглашение будет выполняться, зависит от его статуса, по которому все еще ведутся переговоры.

Голландия уже сейчас толкует соглашение в выгодном для себя ключе. Утверждается, что система кофе-шопов может быть сохранена, если правом совершения покупки будут обладать только жители страны при предъявлении удостоверения личности, сообщает Вашингтон Таймс. Министр юстиции Голландии заявил, что правительство страны желает положить конец наркотику и собирается запретить владельцам кофе-шопов продавать наркотики иностранцам.

По Drugnews

89 миллиметров от Европы

Отчет из Минска, ноябрь 2003



Минск, «Красный» костел

ЕСАД получил грант Шведского международного бюро по развитию и сотрудничеству (СИДА) размером 27 000 евро на проведение программы в области наркополитики в Беларуси в 2004 году.

Первая часть трехгодичного проекта направлена на усиление борьбы с наркотиками в стране и в частности на развитие и поддержку общественных инициатив в этой области. Проект проводится в сотрудничестве со шведской организацией KRIS, «Возвращение преступников в общество», и литовским центром СПИД.

Во время первого официального визита в Минск в начале декабря делегация ЕСАД встретила с организацией «Республика без наркотиков», которая является партнером ЕСАД в Беларуси. ЕСАД посетил также министерство здравоохранения и парламентскую комиссию по делам семьи и молодежи.

Продолжение стр. 3

Служба по борьбе с незаконно приобретенной собственностью

Отчет Томаса Халлберга из Ирландии



Бьерн Эрикссон, Колм Бурке (мэр города Корк), Барри Галвин

- Служба по борьбе с незаконно приобретенной собственностью – это история успеха, – заявил один из ее основателей, Барри Галвин из города Корк, что в Ирландии, на встрече с заместителем государственного прокурора Швеции Бьерном Эрикссоном. Галвин, который уже оставил службу, был одной из ее центральных фигур и одним из немногих ее сотрудников, открытых перед общественностью. При создании службы в 1996 году именно он подготовил план действий и руководил работой.

- Все произошло довольно быстро, – рассказал Галвин. От подачи предложения до принятия решения и учреждения службы прошло всего несколько недель. Мы начали работать под большим давлением, и так это продолжается по сей день.

Объяснением принятия столь быстрого и яркого решения является кризис доверия правоохранительной системе Ирландии, сложившийся к лету 1996 года.

Общественное мнение было взбудоражено двумя убийствами, произошедшими одно за другим. Первое – убийство полицейского, второе – журналиста. Оба боролись с организованной преступностью и представляли собой угрозу ее деятельности. Убийство журналистки Вероники Гуэрин вызвало волну народного гнева. В серии статей она провоцировала известных преступников, проводила расследования их деятельности, следовала за ними до места жительства, задавала компрометирующие вопросы. Гуэрин подвергалась нападениям и угрозам, но открыто заявляла, что она никогда не сдастся.

Вероника Гуэрин была убита шестью выстрелами с близкого расстояния, выпущенными двумя мужчинами на мотоцикле.

Убийство привело к массивному давлению на политиков. СМИ требовали немедленного принятия надлежащих мер против преступников, живущих в своих роскошных виллах, едущих на дорогих автомобилях и в открытую вызывающих общество.

Галвин и его сотрудники быстро поняли, что для решения проблемы требуется всего лишь небольшая корректировка законодательства, а именно: разрешение на конфискацию и придание службе права свободного доступа к информации. Более всего требовалось наладить координацию действий различных госструктур. Чтобы эффективно бороться с наркобаронами, нужно ударить по их слабому месту – лишить их

денег. Это стало девизом организации, и так родилась «Служба по борьбе с незаконно приобретенной собственностью».

50 служащих, набранных из разных госструктур, начали работу в конторе, расположенной в Дублине. Полем ее деятельности стала вся Ирландия. Это были высокообразованные специалисты из налогового ведомства, полиции, таможни и прокуратуры, которые начали, с использованием законных методов, предоставляемых обществом, возвращать назад незаконно приобретенные капиталы.

Для того чтобы работа не утонула в количестве рассматриваемых дел, была предложена граница в 13 000 евро для начала расследования.

Ключ к успеху был найден в налоговом законодательстве. В Ирландии существует обязательный 45% налог со всех доходов, включая нелегальные. В законодательстве действует также «перевернутая» норма бремени доказательств, в соответствии с которой налогоплательщик сам должен доказать или сделать достойным доверия, что полученные доходы являются легальными.

- Наша служба дорогая, но она стоит затрачиваемых средств, – подчеркнул Галвин. – В этом году на ее деятельность было выделено 25 миллионов евро, что должно сравниться со ста миллионами евро, изъятыми из рук преступников.

Служба провела успешное расследование около 300 дел, в которых были затронуты 350 человек. В Ирландии крупные наркоторговцы не смеют более выставлять себя на показ.

- Положительным дополнительным эффектом стало то, что полиция вернула себе доверие народа, – заключил Галвин. – До начала работы нашей службы полиция занимала последние 3-4 места в рейтинге доверия различным профессиональным группам. После полуторогодовой деятельности она поднялась на второе место, уступая только медсестрам.

«Контрактный метод» для Висагины

ЕСАД получил дополнительный грант СИДА размером в 11000 евро на проведение программ по профилактике наркомании в Игналинском районе Литвы.

В городе Висагина уже начата работа со школами (см. 6 выпуск газеты). Используемый метод профилактики наркотизма называется «контрактным» и был разработан для спорта шведской общественной организацией SMART. Проект координирует литовский специалист.

В апреле/мае планируется проведение региональной конференции в Висагине. Темой конференции станет наркополитика в аспекте пограничного контроля, обеспечения правопорядка и предупреждения преступности. Более подробная информация появится в начале 2004 года.

Работа ЕСАД в регионе проводится в тесном сотрудничестве с литовским центром СПИД и реабилитационным центром Мейксту Дварас.

Оке Сетреус, руководитель проекта

89 миллиметров от Европы

Продолжение; стр. 1

На официальных встречах представители правительства и парламента подчеркнули, что наркоситуация в стране находится под контролем (*здорово!*), и что Беларусь поддерживает ограничительный подход к анти-наркотической политике.

Оке Сетреус, руководитель проектов ЕСАД в Литве и Беларуси, рассказал, что шведская помощь в области наркополитики заключается в опыте координации действий государственных и общественных структур. Шведский подход к проблеме наркотиков также включает проведение комплексных мероприятий в области профилактики, лечения/реабилитации и контроля.

Первым шагом в ходе белорусского проекта станет анализ наркоситуации в республике и подготовка информационного банка общественных организаций/субъектов в поле борьбы с наркотиками и наркотизмом.

Проведение проекта в Беларуси опира-

ется на опыт, полученный ЕСАД в Литве. ЕСАД пришел в Литву пять лет назад и также начал с анализа уже сделанного в стране. Одним из результатов работы является создание реабилитационного центра Мерсту Дварас. Возможности лечения и реабилитации, предоставляемые центром, привлекают внимание к его деятельности соседних с Литвой стран. Партнером ЕСАД в Литве является литовский центр СПИД.

ЕСАД надеется, что в ходе проекта ряд белорусских городов присоединится к нашей международной сети. Когда три прибалтийских государства и Польша в мае 2004 года станут полноправными членами Евросоюза, между Беларусью и Европой останется зазор всего лишь в 89 миллиметров....

«Беларусь - 89 миллиметров от Европы» - популярная книга шведского журналиста Шелля Албина Абрахамссона; (89 миллиметров - разница в ширине рельсов)

Манифестация шведской наркополитики

20-21 ноября в шведском городе Мальме прошла ярмарка «Швеция против наркотиков». Это событие может рассматриваться как яркая манифестация шведской ограничительной наркополитики. Ярмарка дает возможность собраться и обсудить животрепещущие политические и практические вопросы различным субъектам поля борьбы с наркотиками и наркозависимостью.

Первая ярмарка состоялась в 1993 году в Стокгольме. Поводом к ее проведению стало вступление Швеции в члены ЕС и связанные с этим вопросы по открытию границ. Среди организаторов ярмарки - государственные институты, общест-



Георгий Зазулин у стенда шведской таможенной службы

венные организации и частные предприятия.

На ярмарку был приглашен директор российского представительства ЕСАД в России Георгий Зазулин. Он провел семинар под названием «Российская наркополитика: поворот на 180 градусов».

Стр.4

Расширение ЕС и наркотики

21 октября латвийское представительство ЕСАД совместно с Рижской Думой и Центром профилактики наркомании Риги организовали семинар «Измерения наркопреступности в контексте расширения Европейского Союза - видения и реальность».

В комиссиях ЕС и политических кругах стран ЕС в основном принято говорить о положительных аспектах и благоприятных тенденциях расширения. Однако новые образования и расширение границ могут привести и к развитию ряда негативных тенденций, связанных, в том числе, с укреплением наркопреступности. Для предупреждения возможных негативных проявлений и разработки упреждающих мер, формирования активной и непримиримой наркополитики необходимо моделировать и предвидеть развитие ситуации. Этому и был посвящен прошедший семинар.

Участники семинара - руководители правоохранительных учреждений Латвии, специалисты в сфере наркополитики, преподаватели ВУЗов и ученые - в своих выступлениях представили научно обоснованные сценарии развития наркоситуации в Европе и в Латвии на ближайшие 3-5 лет. Содержательное выступление о роли ЕСАД в формировании и реализации конструктивной наркополитики в современных условиях сделал директор ЕСАД Томас Халлберг.

По оценкам экспертов, негативные тенденции развития ситуации после мая 2004 связаны, в первую очередь, с риском укрепления транснациональной организованной преступности и эскалации сращивания легальных предпринимательских, правоохранительных и криминальных структур.

Неутешительные прогнозы, однако с ними надо считаться.

*Адрейс Вилкс
Адрейс Вилкс - новый директор
ЕСАД в Латвии.*



*He said - I just got a good idea.
She said - That's good!*



*Мы благодарим членов ECAD, коллег и друзей
за помощь и сотрудничество и надеемся на
успешное продолжение работы
в 2004 году!*

Представительство ECAD в Стокгольме

Малоу Линдхольм и Торгни Петерсон получили журналистскую премию Шведского института Карнеги

Исполнительный директор Хассела Нордик Нетворк (HNN) Малоу Линдхольм и директор HNN Торгни Петерсон были награждены журналистской премией Шведского института Карнеги за 2003 год.

В сопроводительном письме говорится, что премия вручается им «за личное мужество и настойчивую работу по раскрытию скандала в ООН, связанного с деятельностью Майка Трейса». В письме также отмечаются их заслуги по обеспечению бесперебойной работы новостной службы HNN.

★ PERSPECTIVE

*He said – Did you see that falling star?
She said – No, I just saw your face light up!*

Журналистская премия Шведского института Карнеги ежегодно вручается отличившемуся журналисту за создание значимого репортажа или проведение значимого исследования в области злоупотребления наркотиками, преступности или других острых социальных проблем.

За прошедшие полвека европейские общества экспериментировали и оценивали результаты как ограничительного, так и либерального отношения к потреблению незаконных наркотиков и наркомании. Наше размышление над этим ведет нас к неприятию использования наркотиков. Ради благополучия наших сограждан.

Манифестация шведской наркополитики

Продолжение; стр.3

Зазулин очертил основные вехи развития российской наркополитики за последние 15 лет - от ограничительного законодательства времен СССР, через либеральный этап начала 90-х гг. до возврата к ограничительной модели сегодня.

- Так что российская политика дважды совершила поворот на 180 градусов, - завершил Зазулин.

Острые дискуссии ведутся сегодня в Швеции о будущем программы обмена шприцев. На правах эксперимента, она проводится в Мальме и Лунде в течение 17 лет. Ранее в 2003 году координатор шведского правительства по вопросам наркотиков Бьерн Фрис выступил с предложением придать программе постоянный статус и разрешить другим регионам вводить подобные программы у себя. Многие расценивают это предложение как уступку «либералам от наркополитики», которая может нанести серьезный урон целостности шведского подхода к проблеме наркотиков.

Ярмарка показала, что, хоть большинство действующих лиц шведского поля борьбы с наркотиками поддерживают ограничительную наркополитику, у них разные взгляды относительно методов ее осуществления.

★ QUIET WISDOM

*He said – The future is only in your thoughts.
She said – I shall think about that...*